


УТВЕРЖДАЮ
Руководитель Управления
Россельхознадзора по Иркутской
области и Республике Бурятия


/ А.Н. Павлов /
февраля 2024

Доклад
обобщение правоприменительной практики контрольно-надзорной
деятельности Управления Федеральной службы по ветеринарному и
фитосанитарному надзору по Иркутской области и Республике Бурятия
в сфере федерального государственного карантинного фитосанитарного
контроля (надзора) за 2023 год

Общие положения

Контрольно-надзорная деятельность Управления в сфере федерального государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора) осуществляется в соответствии с положениями Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Положением о федеральном государственном карантинном фитосанитарном контроле (надзоре), утвержденном Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 995.

Исполнение функций федерального государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора) регулируется в соответствии с перечнем нормативно-правовых актов, утвержденном приказом Россельхознадзора от 22.12.2020 № 1378.

Предметом федерального государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора) является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований в области карантина растений при производстве (в том числе переработке), ввозе в Российскую Федерацию, вывозе из Российской Федерации, хранении, перевозке, реализации, карантинном фитосанитарном обеззараживании и уничтожении подкарантинной продукции, подкарантинных объектов.

Иркутская область

Динамика данных по контрольной (надзорной) деятельности в 2023 году по сравнению с 2022 годом приведена в таблице 1.

Таблица 1

Показатель	ФЛ		ЮЛ		ИП		ДЛ	
	2022	2023	2022	2023	2022	2023	2021	2023
Общее количество КНМ	6	0	159	1655	29	426	0	0
в т.ч. количество плановых мероприятий	0	0	0	0	0	0	0	0
в т.ч. количество внеплановых мероприятий	0	0	0	1	0	0	0	0
в т.ч. количество мероприятий без взаимодействия – выездные обследования, наблюдения за соблюдением	5	0	159	1654	29	426	0	0
Кол-во выявленных нарушений: всего	398	299	259	2429	33	429	607	9
в т.ч. по ст. 10.1	0	0	3	0	0	0	3	0
в т.ч. по ст. 10.2	346	299	5	126	0	3	52	0
в т.ч. по ст. 10.3	52	0	251	2303	33	426	552	9
Кол-во административных наказаний: <i>Предупреждение:</i> всего	0	0	210	0	31	0	535	0
в т.ч. по ст. 10.1	0	0	3	0	0	0	3	0
в т.ч. по ст. 10.2	0	0	3	0	0	0	50	0
в т.ч. по ст. 10.3	0	0	204	0	31	0	482	0
<i>Штраф:</i>	52	299	48	1	2	2	72	9
в т.ч. по ст. 10.1	0	0	0	0	0	0	0	0
в т.ч. по ст. 10.2	0	299	2	0	0	0	2	0
в т.ч. по ст. 10.3	52	0	46	1	2	2	70	9
Сумма наложенных штрафов: всего	115,2	94,1	238	5	1	2	37,9	7,5
ст. 10.1	0	0	0	0	0	0	0	0
ст. 10.2	104,8	91,1	10	0	0	0	1	0
ст. 10.3	10,4	0	228	5	1	2	36,9	7,5

В 2023 году 1510 объектам федерального государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора) присвоены категории риска, из них: 47 – средняя, 39 – умеренная, 1424 – низкая.

В связи с ограничениями контрольно-надзорной деятельности, введенными Постановлением Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» отношении хозяйствующих субъектов в 2023 году плановые и внеплановые проверки в сфере федерального государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора) не проводились, государственными инспекторами проведены 2080 мероприятий без взаимодействия с контролируемыми лицами и 1 инспекционный визит.

В 2023 году государственными инспекторами Управления, осуществляющими деятельность в сфере карантина растений, проведено 5 внеплановых проверок в сфере лицензирования деятельности по обеззараживанию подкарантинной продукции. По результатам данных проверок Россельхознадзором 5-и организациям выданы лицензии на право проведения работ по карантинному фитосанитарному обеззараживанию.

По заявлениям хозяйствующих субъектов проведено 4 проверки с целью выдачи маркировочного знака для маркировки подкарантинной продукции, перевозимой в виде древесных упаковочных или крепежных материалов. По результатам данных проверок 4 организации получили маркировочные знаки международного образца.

В 2023 году за нарушения фитосанитарного законодательства к административной ответственности правонарушители привлечены в 3166 случаях, наложено штрафов на сумму 108,6 тыс. рублей, взыскано 104,1 тыс. рублей.

В течение 2023 года в ходе проведения мероприятий выявлены следующие нарушения законодательства в сфере карантина растений:

1. Нарушение порядка ввоза и вывоза подкарантинной продукции ст. 10.2 КоАП РФ (п. 1 ст. 21, п. 6, 7 ст. 22, п.1, 2 ст. 23, п. 1 ч. 1 ст. 32 ФЗ 206-ФЗ);

2. Не извещение о поступлении подкарантинной продукции, непогашение карантинных сертификатов ст. 10.3 КоАП РФ (п. 2 ч.1 ст. 32, п.8 ст. 21);

3. Не извещение о заражении подкарантинной продукции (п. 8 ч. 1 ст. 32).

В течение года на территории Иркутской области в рамках исполнения профилактических мероприятий в сфере федерального государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора) проведено 4 вебинара, 4 публичных мероприятия (материалы – на сайте ТУ), 39 профилактических визитов, 3569 консультирования хозяйствующих субъектов по вопросам в сфере карантина растений, объявлено 2855 предостережений, 1658 информирования.

На сайте Управления во вкладке «Информирование» размещена актуальная информация о требованиях нормативных документов, регламентирующих деятельность в сфере государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора).

Материалы дел по выявленным нарушениям в следственные органы и органы прокуратуры в 2023 году не направлялись.

Выявленные проблемы правоприменительной практики в контролируемой сфере

В результате анализа контрольно-надзорной деятельности в сфере федерального государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора) на территориях Иркутской области и Республики Бурятия и выявленных нарушений выявлены ряд проблем, связанных с пробелами в нормативно-правовом регулировании:

1. Согласно п. 2 ст. 29 Федерального закона от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений» отбор проб и (или) образцов подкарантинной продукции для проведения лабораторных исследований в целях получения заключения о карантинном фитосанитарном состоянии подкарантинной продукции осуществляется должностным лицом федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по контролю и надзору в области карантина растений. Однако, учитывая значительную нагрузку на одного государственного служащего по осуществлению контрольно-надзорных мероприятий и оказания государственных услуг по выдаче фитосанитарного, реэкспортного фитосанитарного, карантинного сертификатов считаем целесообразным передачу полномочий по отбору проб и (или) образцов подкарантинной продукции федеральным государственным учреждениям, подведомственным Россельхознадзору;

2. С целью предотвращения распространения карантинных объектов необходимо проведение хозяйствующими субъектами профилактического обеззараживания подкарантинной продукции, подкарантинных объектов, транспортных средств, в настоящее время законодательством РФ в сфере федерального государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора) данная мера не предусмотрена.

Республика Бурятия

Динамика данных по контрольной (надзорной) деятельности в 2023 году по сравнению с 2022 годом приведена в таблице 2.

Таблица 2

Показатель	ФЛ		ЮЛ		ИП		ДЛ	
	2022	2023	2022	2023	2022	2023	2022	2023
Общее количество КНМ	0	9	13	326	35	465	0	0
в т.ч. количество плановых проверок	0	0	0	0	0	0	0	0
в т.ч. количество внеплановых проверок	0	0	2	0	0	0	0	0
в т.ч. количество мероприятий без взаимодействия – выездные обследования, наблюдения за соблюдением	0	9	11	326	35	465	0	0
Кол-во выявленных нарушений: всего	28	154	173	536	236	387	155	0
в т.ч. по ст. 10.1			0	0	0	0		
в т.ч. по ст. 10.2	1	90	41	114	188	321	69	0
в т.ч. по ст. 10.3	27	64	132	422	48	66	86	0
Кол-во административных наказаний: <i>Предупреждение:</i> всего	0	0	40	0	0	0	93	0
в т.ч. по ст. 10.1	0	0	0	0	0	0	0	0
в т.ч. по ст. 10.2	0	2	20	0	0	0	43	0
в т.ч. по ст. 10.3	0	0	20	0	0	0	50	0
<i>Штраф:</i>	83	91	4	7	36	0	77	0
в т.ч. по ст. 10.1	0	0	0	0	0	0	0	0
в т.ч. по ст. 10.2	83	91	0	7	35	0	27	0
в т.ч. по ст. 10.3	0	0	4	0	1	0	50	0
Сумма наложенных штрафов: всего	30,9	49,9	20	2,1	18,5	0	35,6	0
ст. 10.1	0	0	0	0	0	0	0	0
ст. 10.2	30,9	49,9	0	2,1	17,5	0	13,5	0
ст. 10.3	0	0	20	0	1	1	22,1	0
ст. 20.25	0	0	0	0	0	0	0	0

В отношении хозяйствующих субъектов в 2023 году плановые и внеплановые проверки не проводились в связи с введением моратория на проведение проверок в соответствии с Постановлением от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля».

Государственными инспекторами проведены контрольные мероприятия без взаимодействия в виде выездных обследований – 141, наблюдений за соблюдением обязательных требований – 659 путем сбора и анализа данных, содержащихся в Единой государственной автоматизированной информационной системе учета древесины и сделок с ней (ЛесЕГАИС) и сведений в Федеральной государственной информационной системе ФГИС «Аргус-Фито».

За нарушения фитосанитарного законодательства к административной ответственности правонарушители привлечены в 98 случаях, сумма наложенных штрафов составила 52,0 тыс. рублей, взыскано 32,2 тыс. рублей. Выдано 2 предупреждения в соответствии со ст. 4.1.1.

За указанный период постановления о назначении административного наказания, вынесенные отделом, в судебном порядке не обжаловались.

В 2023 году к категории высокого риска не отнесено ни одного объекта контроля, к категории среднего риска – 7 объектов контроля, к категории умеренного риска – 3 объекта контроля, к категории низкого риска – 1144 объектов контроля. Профилактических мероприятий проведено – 1919.

В 2023 году в ходе проведения мероприятий выявлены следующие нарушения законодательства в сфере карантина растений:

1. Нарушение порядка ввоза и вывоза подкарантинной продукции ст. 10.2 КоАП РФ (п. 6, 7 ст. 22, п. 1, 2 ст. 23, п. 1 ч. 1 ст. 32 ФЗ 206-ФЗ);
2. Хранение зараженной продукции ст. 10.3 КоАП РФ (ч. 2 ст. 15 ФЗ 206-ФЗ).

Не извещение о поступлении подкарантинной продукции, непогашение карантинных сертификатов ст. 10.3 КоАП РФ (п. 8 ст. 21, п. 8. ч. 1 ст. 32).

Работа по реализации Указа Президента РФ от 06.08.2014 № 560 «Об отдельных специальных экономических мерах, применяемых в целях обеспечения безопасности Российской Федерации»: всего выявлено – 0,039 тонн (яблоки свежие), неизвестного происхождения. Вся выявленная продукция уничтожена.

Выявленные проблемы правоприменительной практики в контролируемой сфере

В результате анализа контрольно-надзорной деятельности в сфере федерального государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора) на территориях Иркутской области и Республики Бурятия и выявленных нарушений выявлены ряд проблем, связанных с пробелами в нормативно-правовом регулировании:

1. Согласно п. 2 ст. 29 Федерального закона от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений» отбор проб и (или) образцов подкарантинной продукции для проведения лабораторных исследований в целях получения заключения о

карантинном фитосанитарном состоянии подкарантинной продукции осуществляется должностным лицом федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по контролю и надзору в области карантина растений. Однако, учитывая значительную нагрузку на одного государственного служащего по осуществлению контрольно-надзорных мероприятий и оказания государственных услуг по выдаче фитосанитарного, реэкспортного фитосанитарного, карантинного сертификатов считаем целесообразным передачу полномочий по отбору проб и (или) образцов подкарантинной продукции федеральным государственным учреждениям, подведомственным Россельхознадзору;

2. Действующим КоАП РФ предусмотрены низкие размеры штрафов за нарушение законодательства в сфере карантина растений, что приводит к увеличению кратности нарушений, учитывая, что зачастую себестоимость устранения выявленного нарушения значительно превышает размер штрафа.